



Modelo de Naciones Unidas
de la Escuela Nacional Preparatoria
MUNENP 2017

ALTO COMISIONADO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LOS REFUGIADOS

01,02 y 03 de marzo de 2017
Plantel 8

Estimados delegados, ministros, observadores y miembros de la Comunidad Universitaria:

Por este medio, doy a conocer, el gran placer que es para mí, tener este primer acercamiento con usted; en esta octava edición, me fue dada la oportunidad de dar tiempo y dedicación como la que se me ha dado en años anteriores como delegado.

En estos tiempos tan cambiantes es prudente ser innovadores y objetivos a dar respuestas ante las distintas situaciones que vivimos en el mundo, que debemos solucionar buscando la manera más óptima. La Organización de las Naciones Unidas es un organismo internacional que ha velado por seguridad y paz Internacional, durante 70 años se han realizado muchas acciones para evitar eventos inauditos que han afectado a la humanidad durante su historia.

En palabras del Secretario General: “Después de los horrores del siglo XX, no debería darse cabida a la intolerancia en el siglo XXI. Les puedo asegurar que, como Secretario General de las Naciones Unidas, estaré en la vanguardia de la batalla contra el antisemitismo y todas las demás formas de odio” António Guterres

MUNENP no es un modelo más de Naciones Unidas en el cual se debate temas de política internacional, también busca que sean multidisciplinarios los alumnos de bachillerato, para formarlos y se conviertan próximos líderes, en distintas áreas del conocimiento.

Por último deseo mucho éxito en su labor como impulsor de la Paz y la búsqueda de un Mundo mejor, sea bienvenido a una edición más de MUNENP 2017 .

Atentamente:

Sergio Arturo Morales Rosales
Secretario General
Modelo de Naciones Unidas de la Escuela Nacional Preparatoria
MUNENP 2017

*“Cuando te encuentres con un refugiado, imagínate cómo se debe sentir.
Y en vez de darle la espalda, ofrécele una sonrisa.
Tal vez no parezca gran cosa.
Pero para un refugiado puede serlo todo”
ACNUR*

Delegados y representantes, sean bienvenidos a la octava edición del Modelo de Naciones Unidas de la Escuela Nacional Preparatoria, MUNENP 2017. Es para la mesa del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, ACNUR, un placer que se encuentren debatiendo con nosotros.

Los temas que se han puesto en la agenda representan un gran reto para el ACNUR, en especial porque se habla de dos problemas que geográficamente están lejanos y poca conexión tienen entre sí, pero que en características son similares, pues se puede observar a seres humanos que salen de su país de origen porque su Estado no garantiza sus derechos básicos, que huyen a otros territorios que tiene sus propios problemas locales y que difícilmente pueden empezar a construir su vida en condiciones normales.

Problemas como los que plantea el comité, día a día se complican alrededor del mundo, pero creemos en que jóvenes como ustedes pueden dar una solución y diversas alternativas de estos conflictos; pues al investigar, estudiar y debatir temas como éstos, creamos una nueva conciencia en la población, lo que a la larga nos llevará a ser mejores seres humanos.

Sin más, esperamos que su experiencia dentro de MUNENP los haga seguir en los modelos de Naciones Unidas, que estos ejercicios académicos los ayuden a desarrollar varias aptitudes para su vida profesional, pero más que eso, que los haga empáticos con los conflictos que suceden en nuestro país, continente y mundo.

¡Sean bienvenidos a ACNUR y a MUNENP 2017!

Mesa Directiva de ACNUR



ALTO COMISIONADO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LOS REFUGIADOS.

El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) fue creado en el año de 1950 por la Asamblea General de las Naciones Unidas, con el objetivo de ayudar a los ciudadanos europeos desplazados a causa de la Segunda Guerra Mundial; un año después, se adoptó la Convención de Naciones Unidas sobre el Estatuto para los Refugiados¹, que rige, hasta hoy día, el trabajo del ACNUR.

El ACNUR tiene el mandato de coordinar los esfuerzos internacionales para proteger el bienestar y los derechos humanos de las personas refugiadas y apátridas alrededor del mundo, al encontrarse presente en 128 países, se encarga de garantizar el derecho de todas las personas a buscar asilo y protección en otro Estado; además, se encarga de encontrar soluciones duraderas para los refugiados, como la repatriación a su país de origen cuando las condiciones sean apropiadas para ello, la integración local en los países que ofrecen asilo o el reasentamiento a un tercer país.²

Este organismo se rige por la Asamblea General y el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas; sin embargo, su financiación depende, casi en su totalidad, de las donaciones y contribuciones voluntarias, la mayoría, realizadas por los gobiernos de diferentes países y la Unión Europea; seguidas de las efectuadas por el sector privado a través de fundaciones, empresas o donantes del público en general.³

1 ACNUR. *La Convención de 1951: La Legislación que Respalda Nuestro Trabajo*. 2016. Consultado el 18 de enero de 2017, obtenido de: <http://www.acnur.org/el-acnur/historia-del-acnur/la-convencion-de-1951/>

2 ACNUR. *Protección. Una red de seguridad*. Consultado el 18 de enero del 2017, obtenido de: <http://www.acnur.org/que-hace/proteccion/>

3 ACNUR *Donantes y financiamiento*. Consultado el 18 de enero del 2017, obtenido de: <http://www.acnur.org/el-acnur/estructura-y-organizacion/donantes-y-financiamiento/>

La lista de países con la que se debatirá en este comité, será la siguiente:

1. Alemania
2. Arabia Saudita
3. Bélgica
4. Bolivia
5. Brasil
6. Canadá
7. Chile
8. China
9. Ecuador
10. Egipto
11. España
12. Estados Unidos de América
13. Francia
14. Haití
15. Irán
16. Iraq
17. Israel
18. México
19. Países Bajos
20. Reino Unido
21. República Dominicana
22. Rusia
23. Siria
24. Turquía
25. Venezuela

TÓPICO A: SITUACIÓN DEL CAMPO DE REFUGIADOS EN HANDARAT, DESPUÉS DE LOS ATAQUES EN ALEPO

El campo de refugiados en Hadarat, al norte de la ciudad Alepo en Siria, es para personas de origen palestino que huyeron del conflicto que se vive desde hace décadas entre Palestina e Israel. Estas personas se establecieron ahí con ayuda de organismos internacionales como el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la Organización Mundial de la Salud (OMS), Cruz Roja Internacional y algunos más, se buscaba que estuvieran en un lugar más seguro que de donde ellos provenían.

Para poder comprender mejor el conflicto que orilló a los palestinos a dejar su país y la crisis que actualmente viven en Siria, se explicará de forma breve los conflictos de Medio Oriente que afectan directamente:

SITUACIÓN PALESTINA-ISRAEL

El territorio de Palestina está ubicado en una región sagrada para tres grupos religiosos: musulmanes, judíos y católicos; geográficamente se encuentra entre el río Jordán y el Mar Mediterráneo. Este territorio era perteneciente al Imperio Otomano, esto hizo que su población fuera mayormente poblada por árabes y musulmanes.

En el transcurso de la Primera Guerra Mundial, Gran Bretaña, Francia y Rusia acordaron un pacto secreto -en ese momento, aunque se dio a conocer años después- llamado *Sykes-Picot*⁴, en éste se planteaba el reparto de tierras turcas, siempre y cuando estas naciones ganaran la guerra. Dentro de los territorios que se iban a repartir se encontraban los -ahora- territorios de Irak, Líbano, Siria y Palestina, quedaría bajo el dominio de los turcos.

El 2 de noviembre de 1917, un año después, se firmó la *Declaración Balfour*⁵, en ella se declaraba al Reino Unido a favor de la creación de un “hogar nacional judío” en el Mandato Británico de Palestina. Al termino de la Primera Guerra Mundial y al ganar las naciones antes mencionadas, entra

4 Maiques, Miguel. *Acuerdo Sykes-Picot (1916)*. Recortes de Medio Oriente. En línea. 2014. Consultado el 16 de enero de 2017, obtenido de: <https://recortesdeorientemedio.com/the-sykes-picot-agreement-1916-2/>

5 Maiques, Miguel. *Declaración Balfour (1917)*. Recortes de Medio Oriente. En línea. 2014. Consultado el 16 de enero de 2017, obtenido de: <https://recortesdeorientemedio.com/the-balfour-declaration-1917-2/>

en vigor el pacto secreto *Sykes-Picot*, y junto con la Sociedad de Naciones, Palestina pasa a manos de los británicos.

Lo anterior causó gran conflicto con los habitantes musulmanes y árabes del territorio palestino, ya que no se les concedió la libertad que ellos habían solicitado, aunado a que se les había otorgado mayor poder político y económico a los judíos que a la gente nativa del territorio.

Antes de la Segunda Guerra Mundial, con el ascenso de Adolf Hitler al poder alemán, en especial con las políticas raciales, se expulsaron a miles de judíos en Alemania, que después se volverían millones que escaparon de Europa y llegaron al territorio palestino. Terminada la Segunda Guerra Mundial y con la creación de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), Gran Bretaña se olvidó de su trabajo con Palestina y dejó todo en manos de la nueva organización internacional.

En 1947 la ONU determinó dividir en dos partes el Mando Británico de Palestina, uno quedaría bajo el poder judío y el otro de los árabes; pero la parte sagrada para las tres religiones, Jerusalén, quedaría bajo el control internacional. Un año más tarde, el Reino Unido deja el control que tenía sobre Israel y Palestina, y, el Primer Ministro Israelí, David Ben-Gurión, declaró la creación de un Estado Israelí autónomo; dicha declaración provoca la primera guerra árabe-israelí con la invasión de países como Siria, Irak, Egipto y Jordania.

Con estos sucesos, se creó la coalición de Estados Árabes⁶ compuesta, principalmente, por Transjordania, Siria, Irak, Líbano y Egipto, todos estos países se opusieron a la ONU y al Estado de Israel, apoyando a Palestina a recuperar el territorio que se les cedió a los israelíes. Durante la guerra de 1948, Israel ganó 22% más territorio de lo que se le había otorgado en 1947, quedándose con el 77% de lo que era territorio palestino; esto causó que más de 70,000⁷ habitantes palestinos se volvieran refugiados.

Dos décadas más tarde, en 1967 se volvió a retomar el conflicto armado entre Palestina e Israel,

6 Revista en50minutos. *La guerra de Palestina de 1948: El inicio del conflicto palestino-israelí*. 2008. Madrid. En50minutos. P. 10.

7 *Ibidem*.

la denominada Guerra de los seis días, esto porque este último país triunfa frente a los árabes y se queda con la Franja de Gaza, Cisjordania, Jordania y la península de Sinaí; Naciones Unidas pide a Israel retirarse y declara la libre autodeterminación de Palestina, el Consejo de Seguridad trata de poner medidas, pero son vetadas por Estados Unidos. Anterior a esto, en 1964 se crea la Organización para la Liberación de Palestina (OLP)⁸, pero poco logra durante esta guerra, su acción más importante fue la defensa de los derechos de palestinos.

En 1968, la Liga de Estados Árabes reconoce a la OLP como el único vocero de Palestina; en la Conferencia de Argel de los No Alineados, se habla sobre la identidad palestina y se vuelve a poner en el espectro mundial el conflicto, la ONU acepta a esta organización como observador en la Asamblea General.

En 1973 se da un conflicto conocido como *Yom Kippur*⁹, se enfrentan Siria y Egipto contra Israel, teniendo como resultado la recuperación de Sinaí, pero no de la Franja de Gaza. Esto da pie a la primera INTIFADA¹⁰, donde los árabes tiraban o rompían todos los objetos que tuvieran significado importante para Israel, esto causó decenas de muertos.

El 14 de noviembre de 1988, el Consejo Nacional Palestino se reunió en Argel y se proclamó la creación del Estado Palestino Independiente, esto con base a la resolución 181 de la ONU donde se dividía a Palestina en dos territorios, días después fue reconocido como Estado soberano por 54 países.

Lo anterior, fue uno de los primeros acercamientos a la paz por parte de estos dos Estados; en 1991 en Madrid se dio la Primera Conferencia de Paz para Medio Oriente, ahí tanto Israel como Palestina acordaron el reconocimiento mutuo; en septiembre del mismo año, se firma en Estados Unidos la Declaración de Principios entre Israel y la OLP, que establecían un plazo de cinco años para

8 Ocaña, Juan Carlos. *Organización para la Liberación Palestina en Historias del siglo 20*. 2003. En línea. Consultado el 16 de enero, obtenido de: <http://www.historiasiglo20.org/GLOS/OLP.htm>

9 Ocaña, Juan Carlos. *La guerra árabe-israelí de 1973 (Guerra del Yom Kippur o del Ramadán) en Historias del Siglo 20*. 2003. En línea. Consultado el 16 de enero de 2017, obtenido de: <http://www.historiasiglo20.org/GLOS/yomkippur.htm>

10 Véase en el glosario.

la retirada de Israel. Fue hasta 1993 cuando por “los acuerdos de Oslo”¹¹, Palestina reconoce a Israel como un Estado.

En 1994, Israel y la OLP realizan el acuerdo de “El Cairo”¹², ahí se establece la autonomía palestina en la Franja de Gaza y Jericó, esto consistía en:

- Control de política exterior y su administración;
- Recaudación de impuestos y promulgación de leyes;
- Establecimiento de un órgano de autoridad palestino con 24 miembros que contaba con poderes legislativos y ejecutivos.

Este acuerdo se reafirmó en 1999 con la firma de un acuerdo provisional por parte de las dos naciones, pero un año después, 2000, se dio inicio a la nueva INTIFADA, misma que no ha concluido. El último intento sucedió en el 2001, cuando por parte de Naciones Unidas se dio a conocer la “Hoja de Ruta para la Paz” que proponía esta organización y liderada por Estados Unidos y Rusia, con esto se esperaba que el conflicto terminara en 2005.

En los primeros años del siglo XXI se construyó un muro en Cisjordania, lo cual causó revueltas populares, se mencionó que fue hecho para evitar el paso de terroristas, pero en realidad esta barrera evitó que los palestinos tuvieran acceso a los servicios de agua potable y de salud. Esto empeoró cuando en 2007 subió al poder el Primer Ministro Israelí Ariel Sharon y en Palestina tomó el poder, gracias al triunfo en las elecciones, un grupo llamado Hamas; esto ocasionó que ambos países volvieran a utilizar las armas.

En 2008, se da un cese al fuego entre Israel y Hamas, mediado por Egipto, dicho alto al fuego sólo dura seis meses, al concluir este tiempo Israel hace explotar la Franja de Gaza; en 2009, Israel sigue atacando este punto palestino, el Consejo de Seguridad se reúne, pero no se logra emitir una

11 Rajmil, Daniel. *Los acuerdos de Oslo: 20 años de oportunidades y decepciones*. Consultado el 16 de enero de 2017, obtenido de: http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2013/DIEEEE0842013_AcuerdosOslo_20_AnosOportunidadesDecepciones_DRajmil.pdf

12 Naciones Unidas. *Conflicto en Medio Oriente: Situación en Palestina*. Consultado el 16 de enero de 2017, obtenido de: <http://www.cinu.org.mx/temas/palestina.htm>

declaración.

Desde 2014 los ataques se intensificaron, lo que provocó que muchos palestinos tuvieran que huir de sus hogares, su destino son los países cercanos como Jordania, Líbano, Egipto, Siria, pero en muchas ocasiones, estos territorios también están sufriendo guerras civiles y son territorios sin estabilidad.

GUERRA CIVIL EN SIRIA

En 1970 Hafez al-Asad, padre de Bashar al-Asad, obtuvo la presidencia de Siria a través de un golpe de estado, consolidándose como el líder del partido socialista árabe *Baath*. Luego de obtener el cargo, Hafez fue deshaciéndose de sus rivales políticos, dando todos los cargos a familiares cercanos y personas de plena confianza; de esta forma, el partido Baath y el ejército quedaron bajo el control de la familia Asad y la gente de su confianza.

Durante el gobierno de Hafez, no se toleró ningún tipo de disidencia política, reprimiendo a todos los que desafiaron al régimen. Los *Mukhabarat*¹³, se han encargado de asegurar la permanencia del régimen, erradicando las disidencias, incluso violentando los derechos humanos.

Tras la muerte de Hafez al-Asad en junio del 2000, Bashar al-Asad tomó el liderazgo del partido Baath, con promesas de diversas reformas, tanto políticas como económicas; este periodo se conoce como «la Primavera de Damasco»¹⁴. Tales promesas jamás se llevaron a cabo y aquellas pequeñas reformas que se llegaron a implementar fueron revocadas.

El 6 de marzo de 2011, en la ciudad de Deraa, al sur de Siria, un grupo de adolescentes fue arrestado por dejar un «graffiti» desafiando al régimen; este hecho provocó manifestaciones masivas en la ciudad, inspiradas por la Primavera Árabe, a las cuales el gobierno abrió fuego, creando un mayor enojo en la población pidiendo la caída del régimen. En cuestión de meses, el movimiento ya se había

13 Véase en el glosario.

14 Ziadeh, Radwan. *La primavera de la libertad bajo el régimen autoritario*. Consultado el 18 de enero de 2017, obtenido de: revistaculturas.org/la-primavera-de-la-libertad-bajo-el-regimen-autoritario/

extendido a todo el país.¹⁵

En respuesta, el régimen de Bashar al-Asad intensificó la represión y en mayo de 2011, fueron enviados tanques a las ciudades de Homs, Deraa y Damasco. En julio del mismo año, la ciudad de Hama se convirtió en el epicentro contra el régimen, pidiendo la dimisión de al-Asad; enfrentándose a una gran represión.

Un mes antes de dicho conflicto, se presentó una primera rebelión armada cerca de la frontera con Turquía, donde luego de que las fuerzas del régimen abrieran fuego en contra de lo manifestantes, los civiles obtuvieron el arsenal de una comisaría de policía, respondiendo a los ataques de las fuerzas de seguridad. A finales del mes de junio, este movimiento se vio obligado a huir por los fuertes ataques que recibieron.

Éste no fue el único movimiento que surgió; en septiembre de 2011, en la ciudad de Homs y en Jebel al Zaqiya, se produjeron otros entrenamientos. A inicios del 2012, los rebeldes tomaron algunos suburbios en la ciudad de Damasco, muy poco tiempo después algunos fueron expulsados de los mismos; sin embargo, mantienen el control en algunas zonas a las afueras de la ciudad.

En julio de 2012, los enfrentamientos llegaron a Alepo. para este momento, el conflicto ya era una batalla entre los que apoyaban a al-Asad y los que se oponían a su régimen; en este mismo mes, el Comité Internacional de la Cruz Roja calificó la situación como un conflicto armado interno o guerra civil. Poco tiempo después, el conflicto adquirió características sectarias enfrentando a la mayoría sunita del país, contra los chiitas alauitas, rama a la cual pertenece el presidente.¹⁶

La oposición comprende varios grupos de actores políticos dentro y fuera de Siria; ésta tiene una demanda común: la caída del régimen de al-Asad. Con el fin de «unificar» estos grupos, mantener el carácter pacífico de la revuelta e instaurar una Siria democrática, plural y civil, se creó el Consejo

15 Barcelona Centre for International Affairs (CIDOB). *Una guía al conflicto sirio: 10 preguntas claves*. En línea. Consultado el 18 de enero de 2017, obtenido de: www.cidob.org/publicaciones/documentacion/dosiers/conflicto_en_siria/una_guia_al_conflicto_sirio_10_preguntas_claves

16 BBC. *7 preguntas para entender el origen de la guerra en Siria y lo que está pasando en el país*. Consultado el 18 de enero de 2017, obtenido de: www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-37451282

Nacional Sirio (CNS) en marzo de 2011¹⁷; sin embargo, el hecho de que tanto la oposición armada como la política sean incapaces de formar un frente unificado pone en verdadero riesgo la supervivencia y legitimidad de la oposición.

Desde 2014, Estados Unidos, Reino Unido y Francia, han conducido incursiones aéreas contra el Estado Islámico en Siria, pero han evitado atacar a las fuerzas del gobierno sirio; por otro lado, Rusia ha lanzado una campaña para estabilizar al gobierno sirio.

Según los datos del Observatorio Sirio para los Derechos Humanos, hasta septiembre de 2016, 301 000 personas han perdido la vida en este conflicto desde su inicio. Además, según cifras de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), hasta febrero de 2016 más de 4.8 millones de personas habían huido de Siria.¹⁸

La mayoría de las personas que huyen, lo hacen con el fin de refugiarse en otro país, como lo son Turquía, Líbano o Jordania, países vecinos de Siria. En 2015, uno de cada cinco residentes en Líbano eran sirios. Turquía acoge a casi dos millones de desplazados de este país. En menor medida han llegado oleadas de personas a Europa, cruzando el Mediterráneo hacia países como Grecia o Italia.¹⁹

CAMPO DE HANDARAT

Se escogió la ciudad de Alepo para colocar el campo de refugiados porque en 2011, cuando se estableció, esta ciudad era de las menos afectadas al inicio de la Guerra Civil en Siria, pues los conflictos se daban en la capital de este país del Oriente Medio, Damasco, sitio que está en el sur y que quedaba lejos del campo.

17 Álvarez-Ossorio, Ignacio. *Consejo Nacional Sirio: crónica de un fracaso anunciado*. Consultado el 19 de enero de 2017, obtenido de: www.iemed.org/observatori/arees-danalisi/arxiu-adjunts/afkar/afkar-36/10--Ossorio_Consejo_Nacional_Sirio_IP.pdf

18 UNICEF. *Conflicto en Siria*. En línea. Consultado el 19 de enero de 2017, obtenido de: www.unicef.es/causas/emergencias/conflicto-en-siria

19 ACNUR. *Consecuencias tras 5 años de guerra en Siria*. En línea. Consultado el 19 de enero de 2017, obtenido de: www.eacnur.org/blog/consecuencias-tras-5-anos-guerra-siria/

El control de este campo es importante, tanto para los grupos extremistas/terroristas como para el ejército sirio, pues está ubicado cerca de la carretera de Castello, sitio por el que pasan los camiones con ayuda humanitaria de Naciones Unidas. Es por eso, que desde 2014, los grupos extremistas/terroristas lo han tenido bajo su control.

El pasado 24 de septiembre, el campamento fue liberado durante 24 horas por las milicias de Siria²⁰, principalmente su ejército, aunque también contaron con la ayuda de las Brigadas de Jerusalén y la Fuerza Aérea de Rusia; con la entrada de esta ayuda se logró atender a mujeres y niños, pero no en su totalidad porque volvió al poder de los grupos *Yeish al Fath*²¹ y *Frente Fath al Sham*²², ambos grupos trabajan con *Daesh*.

Dos meses después, en noviembre, los ataques no había cesado, pero la Fuerza Aérea Rusa lanzó una bomba cerca del campo, lo que ocasionó que el campamento tuviera pérdidas humanas y materiales, quedando en condiciones paupérrimas, pero es más preocupante que aún sigue en poder de los grupos extremistas/terroristas, lo que hace difícil la entrada de ayuda humanitaria, en especial del equipo de ACNUR para que ayude a las víctimas.

CONCLUSIONES

ACNUR tiene un arduo trabajo dentro de Oriente Medio, pues:

los conflictos en Irak, Siria y Yemen han resultado un desplazamiento en Oriente Medio y Norte de África. Sin una solución política a la vista y con necesidades crecientes, el ACNUR enfrenta dificultades para alcanzar y asistir a la población desplazada, así como manteniendo el alto nivel de financiación requerida para responder a la situación de Siria²³.

20 Mundo. *El Ejército sirio recupera el control del campo de refugiados de Handarat* en *Sputniknews*. 29 de septiembre de 2016. En línea. Consultado el 16 de diciembre de 2016, obtenido de: <https://mundo.sputniknews.com/orientemedio/201609291063766036-siria-refugiados-alepo/>

21 Grupo terrorista sirio, responsable del asesinato del Embajador Ruso en Turquía el año pasado.

22 Grupo terrorista sirio, trabaja de la mano con *Yeish al Fath* y *Daesh*.

23 ACNUR. *Oriente Medio y África*. 2016. Consultado el 16 de enero de 2017, obtenido de: <http://www.acnur.org/donde-trabaja/oriente-medio-y-norte-de-africa/>

El presupuesto con el se cuenta se ha ido aumentando en los último seis años, la última cifra que se cuenta, 2015, menciona que sólo para Oriente Medio se contaba con 2.1 millones de dólares²⁴; pero ACNUR ha tenido que reducir su presupuesto a sólo 90 millones de dólares, pues se han hecho más contrataciones para atender las crisi que cada vez van en aumento en la zona y el norte de África.

El trabajo se ve mermado cuando hay inestabilidad en las naciones y no se puede asegurar la vida de los refugiados ni de los trabajadores, es por eso, que para ACNUR es una prioridad atender esta situación, salvaguardar la integridad de las personas y ofrecerles a los refugiados los derechos de los que han sido separados.

PREGUNTAS GUÍA

1. ¿La nación a la que representas firmó el Estatuto de Ginebra de 1951?
2. ¿Cómo coopera tu nación con ACNUR?
3. ¿Tu nación se ve afectada por el conflicto en Siria o el enfrentamiento entre Israel y

Palestina?

4. ¿Cuáles han sido las medias que ha tomado tu nación ante estos conflictos?
5. ¿En tu nación existieron o hay campos de refugiados? ¿Cómo se ha trabajado con ellos?
6. ¿Tu nación cuenta con políticas para los refugiados? ¿Cuáles son?
7. ¿Han tenido problemas con grupos extremistas/terroristas? ¿Cómo los han enfrentado?

TÓPICO B: VIABILIDAD DE UN CAMPO DE REFUGIADOS EN LA FRONTERA MÉXICO Y ESTADOS UNIDOS

El panorama de la migración en los últimos años, ha ido cambiando y evolucionando, impulsado por el mundo de la globalización, se encuentra en constante movimiento. En la actualidad, se estima que en todo el mundo, hay más de 175 millones de personas migrantes, es decir aproximadamente el 3 % de la población.²⁵

Según datos de la última encuesta a Global Shapers, 70 % de las personas que viven en

24 *Ibidem.*

25 CEPAL. *Las migraciones en América Latina y el Caribe*. 2016. En línea. Consultado el 18 de enero de 2017, obtenido de: http://www.cepal.org/mujer/reuniones/mesa38/oim_migraciones.pdf

Latinoamérica, tienen el deseo de migrar a otro país para buscar nuevas oportunidades de crecimiento en su carrera profesional, o más que nada, en su nivel de vida.

La ciudad de Tijuana siempre ha estado llena de migrantes provenientes de toda clase de lugares: habitantes de estados colindantes buscando nuevas y vibrantes oportunidades, personas del sur que llegan con la idea de cruzar la frontera hacia Estados Unidos y por diversas razones decidieron quedarse en la ciudad, entre otros.

A lo largo del tiempo, Tijuana ha sufrido de muchas situaciones que han cambiado la calidad de vida de sus habitantes, una de ellas fue la guerra con el narcotráfico, que provocó índices preocupantes de criminalidad y una baja notable en el turismo de la ciudad, que dependía mucho de las visitas de los norteamericanos, resultando así con la falta de trabajos para sus habitantes.

Una de las facetas que más destaca de Tijuana es el gran flujo de personas que transita por el territorio; la ciudad tiene una ubicación muy importante pero también compleja, ya que es una ciudad fronteriza con Estados Unidos, dándole el nombre así de “ciudad de paso”. Muchas personas pasan por la ciudad con el deseo de cumplir el sueño americano, algunas lo logran, pero otras se ven obligadas a quedarse en México, en contra de sus deseos.

Es debido a esto que en los últimos años, Tijuana se ha convertido poco a poco en una “ciudad de retorno”, ya que muchos migrantes deportados de Estados Unidos se instalan en la ciudad. Debido a la falta de apoyo Institucional, la situación se complica aún más pues es necesario atender las necesidades de aquellos migrantes que se quedan varados en la ciudad inesperadamente.²⁶

SITUACIÓN CON LOS MIGRANTES PROVENIENTES DE HAITÍ

En el año 2010, Haití, uno de los países más pobres de América Latina, sufrió de un terrible terremoto de magnitud 7.3 escala Richter, provocando pérdidas humanas y materiales irreparables.²⁷ Debido a esta situación, muchas personas de Haití que se quedaron sin hogar, se vieron en la necesidad de migrar a otros países, primeramente, algunos se instalaron en Brasil, pero debido a los conflictos políticos que se dieron en los últimos años, huyeron del territorio en busca de nuevos horizontes en el norte del continente.

26 FORBES. Arreola, Javier. *Construyendo identidades en Tijuana*. 2017. En línea. Consultado el 18 de enero de 2017, obtenido de: <http://www.forbes.com.mx/construyendo-identidades-en-tijuana/#gs.A8bz7jQ>

27 EL PAÍS. *Un fuerte terremoto reduce a escombros la capital de Haití*. 2010. En línea. Consultado el 18 de enero de 2017, obtenido de: http://internacional.elpais.com/internacional/2010/01/12/actualidad/1263250811_850215.html

Hasta el momento, más de 10 mil migrantes ya han pasado por Tijuana hacia Estados Unidos. El Instituto Nacional de Migración en Tapachula y la Oficina de Aduanas y Protección Fronteriza de Estados Unidos, han intentado agilizar los trámites para la entrega de permisos de tránsito y citas para obtener su estadía legal en el país vecino; sin embargo, se otorgan aproximadamente entre 70 y 100 pases al día, para cruzar la frontera, dejando a 6 mil migrantes que han tenido que permanecer en la ciudad, esperando respuestas de las autoridades y un lugar donde dormir, ya que a consecuencia del alto número de personas, los albergues de la ciudad, (como El Comedor del Padre Chava, La casa del Migrante, La Casa Madre Assunta, entre otros) , se encuentran totalmente saturados. Los haitianos han tenido que instalarse en las calles de la ciudad, ya sea con casas de campaña o sin ellas, a 1 km de la frontera con Estados Unidos.

Debido a que la rutina de los haitianos es caminar durante el día, esperar a que les den respuesta de su solicitudes y por la noche buscar un refugio o dormir en la calle, en los últimos meses se ha tenido la preocupación de que tarde o temprano se unan a la delincuencia, buscando la manera de sobrevivir .

Entre otros problemas que se han presentando, consisten en la falta de comunicación y diálogo que existe con ellos, ya que la barrera del idioma que hablan (francés e inglés) es una cuestión de gran importancia, se comienzan a dar casos de discriminación y enojo por parte de la población de Tijuana hacia ellos, se corre el riesgo de que los albergues sufran un brote de enfermedades y no tengan los medios suficientes para tratarlas, así como también es evidente que no todos los Haitianos están debidamente informados sobre el proceso correcto que deben de seguir para obtener su estadía legal en Estados Unidos.²⁸

Se estima que en los próximos meses, puedan llegar hasta 15 mil Haitianos más a la ciudad; la situación es alarmante, pues con el nuevo presidente electo de Estados Unidos, Donald Trump y sus promesas de deportar a migrantes o incluso restringir aún más la entrada al país norteamericano, el destino de muchas personas es incierto.²⁹

Pero lo cierto es que la situación no sólo debe ser tomada como una desventaja, puesto que en

28 EL UNIVERSAL. *Llegada de 5 mil Haitianos satura albergues de Tijuana*. 2016. En línea. Consultado el 18 de enero de 2017, obtenido de: <http://www.eluniversal.com.mx/articulo/estados/2016/09/24/llegada-de-5-mil-haitianos-satura-albergues-de-tijuana>

29 BBC. *Estados Unidos: Donald Trump dice que deportará hasta 3 millones de indocumentados con antecedentes judiciales*. 2016. En línea. Consultado el 18 de enero de 2017, obtenido de: <http://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-37966905>

un proyecto que se realizó recientemente por un grupo llamada Global Sharpers de Tijuana, se recalcó el origen de todas las personas que componen la sociedad de la ciudad, y cómo los migrantes, provenientes de varios países, no sólo de Haití, siempre han formado parte esencial de esta.

En respuesta a esto, es importante analizar y discutir las distintas posibilidades y acciones que se deben de tomar a favor de este sector de la población; se debe tomar como una posibilidad para mejorar la calidad de vida de la ciudad y claro está, la de todos los migrantes, enfocándose en sus necesidades básicas como personas, su incorporación completa y plena a la sociedad, así como aumentar su productividad a favor de la ciudad.

VIABILIDAD PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UN CAMPO DE REFUGIADOS

Un campo de refugiados no es un asentamiento común, es decir, debe cumplir con distintas normas con el fin de atender a las personas que huyen de guerras o conflictos armados; éstos no deben ser pensados como una solución a largo plazo, sino como una solución de carácter provisional, siempre esperando que en algún momento, los refugiados puedan volver a su país de origen o de residencia. En 1997, distintas Organizaciones No Gubernamentales (ONG) y algunos organismos publicaron el "*Proyecto esfera*"³⁰ en el cual se trataba de establecer una guía sobre cómo debían actuar los agentes de atención y acogida en crisis humanitarias y en qué condiciones se debían realizar dichas tareas.³¹

Los desplazados que llegan a un campo de refugiados no siempre tienen las mismas necesidades. Puede que la situación se resuelva brevemente, o al contrario, puede que se extienda por años. Por ejemplo, los refugiados de Kosovo, Albania estuvieron en el campo tres meses, pero los de Somalia han estado en los campos de Kenia desde 1991.

Actualmente, existen normas básicas para la construcción de los campos de refugiados, creadas por varios organismos como ACNUR, Cruz Roja e Oxfam Intermón. Estas son algunas de las premisas con las que se puede entender lo que es un campo de refugiados:³²

- **Emplazamiento:** Comúnmente se sitúan en las proximidades de grandes asentamientos, en zonas seguras alejadas de áreas de guerra o fronteras. Buscando que sean en zonas ligeramente inclinadas para que exista un drenaje natural.

- **Participación de la población en el diseño.**

- **Estructura:** Los campos de refugiados tienen una sencilla forma geométrica. El objetivo es facilitar al máximo la vida en la zona y la obtención de recursos en las diferentes áreas de las que se compone.

- **Seguridad:** El gobierno anfitrión suele poner en marcha mecanismos de seguridad para los refugiados. Además, se pone en marcha un protocolo interno que evite los robos de objetos personales, las agresiones y la violación de mujeres.

- **Viviendas:** Se recomienda un espacio mínimo de 3,5 metros por persona para garantizar su comodidad y su seguridad.

30 Diccionario de atención Humanitaria y Cooperación al Desarrollo. *Proyecto Esfera*. Consultado el 21 de enero de 2017, obtenido de: <http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/181>

31 ACNUR. *¿Cuáles son las características de los campos de refugiados?* En línea. Consultado el 21 de enero de 2017, obtenido de: <http://www.eacnur.org/blog/cuales-son-las-caracteristicas-de-un-campo-de-refugiados/>

32 ACNUR. *La anatomía de un campo de refugiados*. En línea. Consultado el 21 de enero de 2017, obtenido de: <http://www.eacnur.org/blog/la-anatomia-de-un-campo-de-refugiados/>

● **Administración y servicios:** habitualmente disponen de una recepción de nuevos refugiados, dotada de áreas sanitarias y administrativas, para ser registrados o identificados; de tiendas proveedoras de alimentos; de equipamiento sanitario e incluso de servicios de educación.

● **Otros servicios:** Además de los servicios básicos sanitarios, de alimentación y de administración, algunos campos también disponen de servicios educativos, de recursos de justicia e incluso de un cementerio.

La creación de un campo de refugiados en Tijuana, dependerá de la posibilidad de que México pueda cumplir con las distintas normas para brindar una correcta atención a los refugiados; sin embargo, las personas que se encuentran en espera de solucionar su situación viven en condiciones lamentables, por lo que se requeriría de un gran cambio.

Hasta octubre de 2016, los refugiados haitianos en Tijuana sumaban alrededor de 8 mil personas, quienes buscaban entrar a Estados Unidos para recibir asilo pero mientras eso sucedía, permanecieron en Tijuana, no obstante, los albergues estaban saturados y muchos de ellos tuvieron que dormir en las calles.

CONCLUSIONES

El establecimiento de un campo de refugiados en Tijuana dependerá de muchas situaciones, principalmente económicas y de seguridad, pues es evidente que a México no le sería fácil establecer medidas de seguridad en el campo; sin embargo, con el suficiente apoyo y una correcta administración de los recursos la propuesta sería cada vez más viable.

Las condiciones en las que deben vivir los refugiados deberán ser óptimas y mucho mejores que las que existían en sus lugares de origen, es decir, si las personas llegan a un lugar con condiciones incluso peores, estarían obligadas a desplazarse en busca de una mejor calidad de vida.

Actualmente los refugiados presentes en Tijuana viven en condiciones totalmente lejanas a las que deberían existir: durmiendo en las calles con riesgo de ser atacados y sin acceso a servicios o alimentación, por lo que el ACNUR deberá actuar y tratar de dar una solución lo más pronto posible para evitar que sucedan hechos lamentables con estas personas.

PREGUNTAS GUÍA

1. ¿Cómo puede ayudar tu país a mejorar la situación que ocurre en Tijuana, México?
2. ¿Tu delegación considera que la frontera entre México y Estados Unidos sería un lugar adecuado para la colocación del campo?
3. ¿Tu nación cree apropiado que refugiados de diferentes nacionalidades vivan en el mismo campo?
4. ¿En tu país existen o han existido campos de refugiados?
5. ¿Cómo tendrían que trabajar los dos países para la colocación de los campos?

GLOSARIO

Apátrida

Aquella que no es reconocida por ningún país como ciudadano. Millones de personas en el mundo están atrapadas en este limbo legal, disfrutando solamente de un acceso mínimo a la protección legal o internacional o a derechos básicos tales como salud y educación.

Extremismo

Son las acciones que pueden realizar individuos, organizaciones, empresas, grupos instituciones o movimientos, que son llevados a un límite, para probar ciertos hechos o simplemente difundir su causa.

INTIFADA

Término en hebreo, significa agitación o levantamiento civil

Migrante

Personas que eligen trasladarse a otro país no a causa de una amenaza directa de persecución o muerte, sino principalmente para mejorar sus vidas al encontrar trabajo o educación, por reunificación familiar, o por otras razones.

Mukhabarat.

Forma en que se conoce a los servicios de inteligencia sirios.

Refugiado

Personas que huyen de conflictos armados o persecución. Con frecuencia, su situación es tan peligrosa e intolerable que deben cruzar fronteras internacionales para buscar seguridad en los países cercanos, al convertirse en refugiados, son reconocidos internacionalmente, con acceso a la asistencia de los Estados, el ACNUR y otras organizaciones

Solicitantes de Asilo

Personas que solicitan el reconocimiento de la condición de refugiado y cuya solicitud todavía no ha sido evaluada en forma definitiva. Los sistemas nacionales de asilo existen para determinar si las personas que solicitan asilo, califican para el estatuto de refugiado o alguna otra forma de protección internacional.

Terrorismo

Uso de violencia o amenaza de violencia por parte de individuos o grupos contra otros individuos o sectores de una sociedad a los efectos de coaccionar a gobiernos o entidades políticas a responder a demandas de orden político, social o religioso; se persigue la destrucción del orden establecido o la creación de un clima de terror e inseguridad susceptible de intimidar a los adversarios o a la población en general.

FUENTES RECOMENDADAS

- Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. *Emergencia en Siria*. 2016. Obtenido de: <http://www.acnur.org/que-hace/respuesta-a-emergencias/emergencia-en-siria/>
- Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. *La Anatomía de un Campo de Refugiados*. 2016. Obtenido de: <http://www.eacnur.org/blog/la-anatomia-de-un-campo-de-refugiados/>
- Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. *México: ACNUR*. 2016. Obtenido de: <http://www.acnur.org/donde-trabaja/america/mexico/>
- Centro de Noticias ONU. *Haití*. 2017. Obtenido de: <http://www.un.org/spanish/News/search.asp?fldSearch=hait%C3%AD&fldPastdate=45>
- CINU. *Cuestión Palestina*. 2016. Obtenido de: <http://www.cinu.org.mx/temas/palestina.htm>
- Multimedia de Naciones Unidas. *República Árabe de Siria*. 2017. Obtenido de: <http://www.un.org/es/multimedia/vcategory93.shtml>
- ONU. *Migrantes*. 2016. Obtenido de: <http://www.onu.cl/onu/tag/migrantes/>